

ACTUALIDAD ECONÓMICA

Desde 1958

La revista de economía de El Mundo. N°: 3.071. Semana del 22 al 28 de octubre de 2023

**España
sí puede alcanzar
el pleno empleo***

***Pero con reformas, no a corto
plazo ni a coste cero**



8 | **A fondo**
Mercado laboral

¿Pleno empleo en España? Sí se puede, pero no a corto plazo, ni tampoco gratis

El Gobierno lo ha convertido en su eslogan, pero son necesarias reformas severas del mercado laboral y del sistema educativo para que España converja con la Unión Europea

Por **Alejandra Olcese** Ilustraciones **Cinta Fosch**

Alcanzar el "pleno empleo efectivo" es uno de los objetivos que se ha marcado el Gobierno en funciones para esta legislatura en caso de que consiga repetir en Moncloa. Se trata de una gran promesa que según los expertos consultados por *Actualidad Económica* se podría llegar a cumplir, pero no de forma inmediata ni a coste cero: serían necesarias importantes reformas estructurales de nuestro mercado laboral y educativo.

Para poder valorar si se trata de un hito alcanzable lo primero es entender qué es el pleno empleo. Un país lo alcanza cuando todas las personas que quieren trabajar por cierto nivel de salarios pueden hacerlo, pero eso no implica que la tasa de paro se sitúe en el 0%, ya que se entiende que siempre existe cierto desempleo asociado a la rotación –personas que están en ese momento sin trabajar porque están cambiando de puesto, lo que se conoce como paro friccional– y también un nivel de desempleo enquistado, involuntario y que se mantiene a largo plazo, que no disminuye pese al crecimiento económico o el impulso a la demanda y que no



10

A fondo ¿Pleno empleo en España?

➔ genera más inflación. Este último es el llamado desempleo estructural o tasa de paro no aceleradora de la inflación (*Nairu*, por sus siglas en inglés), y que no se puede medir a ciencia cierta.

Una forma de detectar en qué nivel se sitúa ese desempleo estructural inevitable es analizar el histórico: en España, el nivel de desempleo más bajo que se ha conseguido fue del 7,9% en el segundo trimestre de 2007, con lo que el desempleo nunca ha bajado de ese umbral. De media en las últimas dos décadas se ha situado en el 15,96% y, a cierre del segundo trimestre de este ejercicio, descendió hasta el 11,6%.

Esta caída del desempleo en España responde, según el Ejecutivo, no sólo al buen comportamiento del ciclo (la coyuntura), sino también a reformas profundas (de la estructura) que se han llevado a cabo en los últimos años, entre las que destaca la implementación del Mecanismo RED y la popularización de los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo (ERTE) como alternativa al despido, que quitan el miedo de las empresas a contratar y dan flexibilidad al mercado; la reforma laboral, que al reducir la temporalidad ha recortado también el tiempo que pasan los empleados en el paro; y el impulso de la Formación Profesional, pese a que su penetración es aún incipiente.

Es una hipótesis que comparten expertos como Miguel Cardoso, economista jefe para España de BBVA Research, quien defiende que “el paro estructural ha bajado bastante porque muy probablemente no se va a producir un incremento del desempleo similar al que ha habido en otras crisis cuando venga una recesión, tanto por la reducción de la temporalidad como por los mecanismos de tipo ERTE. Es probable que la destrucción del empleo que se producía antes la hayamos dejado atrás”, señala a este medio.

La demografía también explica esta caída del desempleo: “Hace unos años planteamos llegar al pleno empleo habría sido impensable pero ahora es algo más realista. Hay un comportamiento distinto del mercado laboral, las empresas retienen personal cuando antes recortaban plantilla probablemente

“No se va a producir un aumento del paro similar al de otras crisis cuando venga una recesión”

“Por cada joven que entra en el mercado laboral hay dos personas que se jubilan”

por la demografía, ya que perciben una insuficiencia de mano de obra con respecto a las personas que se jubilan; aproximadamente por cada joven que entra en el mercado laboral hay dos personas que se jubilan”, apunta a *Actualidad Económica* Raymond Torres, director de Coyuntura Económica de Funcas.

El Ejecutivo estima que estos cambios han permitido reducir el nivel de desempleo estructural del país en torno a medio millón de personas, de forma que el volumen de paro enquistado ha pasado de situarse en el entorno del 15% a bajar del 11%. El objetivo, no obstante, es conseguir un nivel de pleno empleo homologable a la media de la Unión Euro-

7,9%

Mínimo de paro. Es la tasa de desempleo más baja que ha habido nunca en España, en el año 2007.

11,6%

Nivel actual. Es la tasa de desempleo que tiene el país a cierre del segundo trimestre, último dato disponible según la EPA.

26,8%

Desempleo juvenil. España es el país de la Unión Europea con más proporción de menores de 25 años en paro.

14%

Media europea. La tasa de paro juvenil media en la UE es casi la mitad que la española, mientras la general se sitúa en el 5,9%.

pea, que se situaría entre el 6% y el 8%, todavía por encima del pleno empleo estadounidense, inferior al 4%.

¿Cómo conseguirlo? El Ejecutivo tiene previsto apoyarse principalmente en tres palancas. La primera consiste en avanzar en el impulso de la Formación Profesional; y la segunda, en reformar las políticas pasivas de empleo (aquellas que garantizan la cobertura del parado con prestaciones), para evitar que estos subsidios desincentiven la búsqueda de un empleo, de forma que aunque el parado encuentre un puesto no pierda automáticamente la prestación.

Expertos en el mercado laboral apuntan también a la necesidad de “limpiar” las listas del desempleo, ya que dado que para cobrar una prestación es necesario estar apuntado, hay muchos beneficiarios que figuran como parados cuando en realidad no están en condiciones de aceptar un empleo. “Somos el único país que vincula la posibilidad de tener una prestación social al registro en el empleo”, señala un catedrático de Política Económica.

En tercer lugar, haciendo una reforma integral del Servicio Público Estatal de Empleo (Sepe) para que sea capaz de casar la oferta y la demanda de empleo en el país. Dado el nivel de vacantes sin cubrir en España, cualquier mejora en la eficiencia de este organismo tendría un impacto directo en el nivel de desempleo.

COMPLICADO A CORTO PLAZO. El impacto de estas reformas en el mercado laboral no será inmediato y los expertos cuestionan que, de forma aislada, consigan reducir tanto la tasa de paro. “El paro bajará del doble dígito en esta legislatura hasta situarse por debajo del 10%, pero es muy complicado que llegue a niveles europeos de entre el 6% y el 8%”, considera el experto de BBVA Research. El propio Ejecutivo en su Plan Presupuestario pronostica que el próximo año el desempleo cerrará en el 10,9%, con lo que fian la reducción más brusca al periodo 2025-2027.

“Ha sido sorprendente la reducción del paro que se ha producido en los últimos dos años, pero ha sido con un crecimiento del PIB muy alto. Que el paro llegue a estar por debajo del 10% es complicado en una situación de desaceleración económica, pero no descartable, podemos acercarnos al 10%-10,5% a finales del año que viene, pero hay mucha incertidumbre”, considera el experto de Funcas.

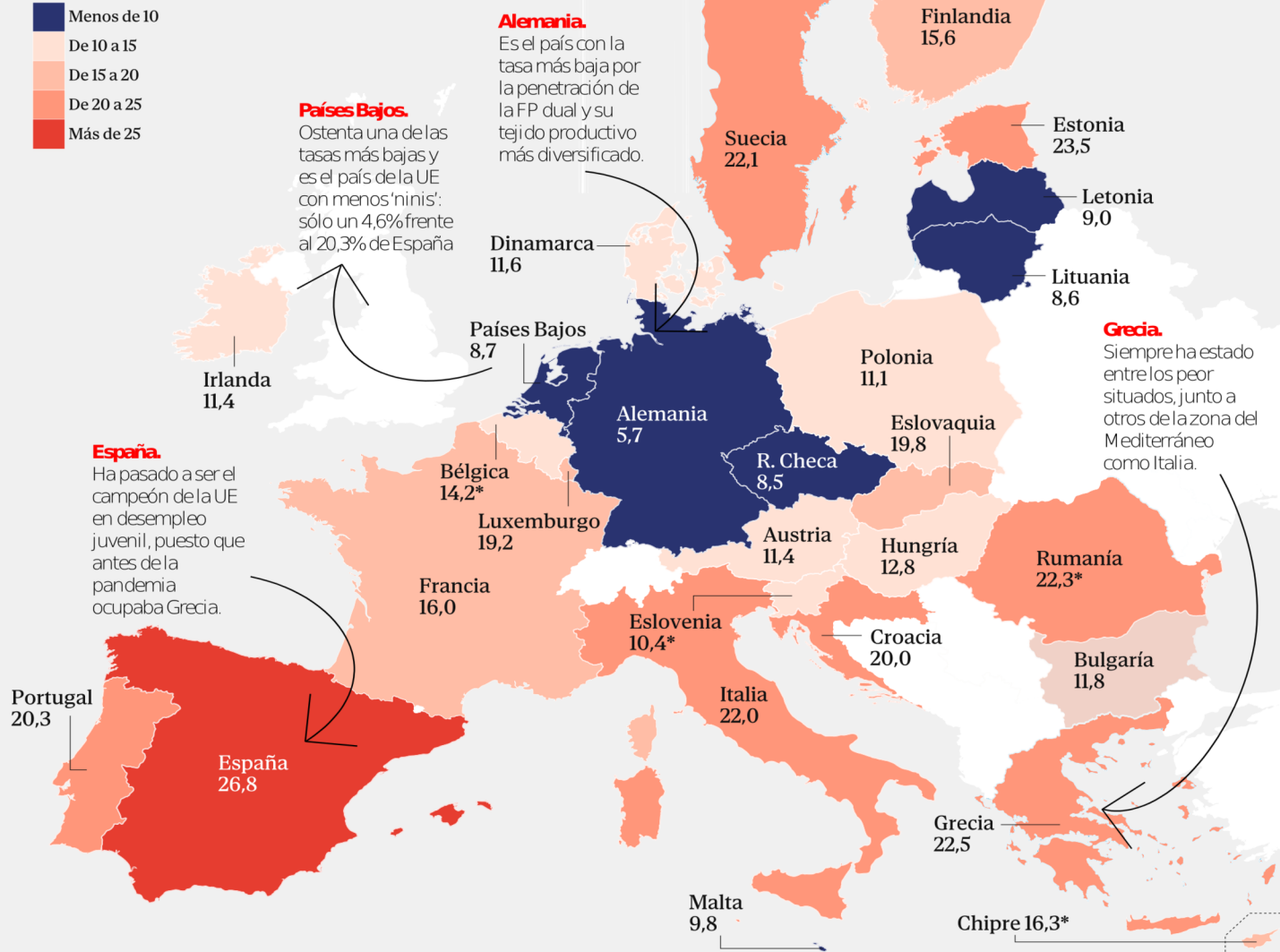
¿Qué más falta para conseguirlo? Los expertos piden también una mejora de las políticas activas de empleo, requalificando a los parados para que adquieran una formación que les garantice un puesto de trabajo, para lo cual abogan por la cooperación público-privada y por emular buenas prácticas internacionales —como la mejora del sistema de perfilado que se ha hecho en Francia e Italia, o el sistema de recolocación de parados que tienen en Alemania u Holanda—. Junto a las activas, también ➔

“El paro bajará del doble dígito en esta legislatura, pero es muy complicado que llegue al 6%-8%”

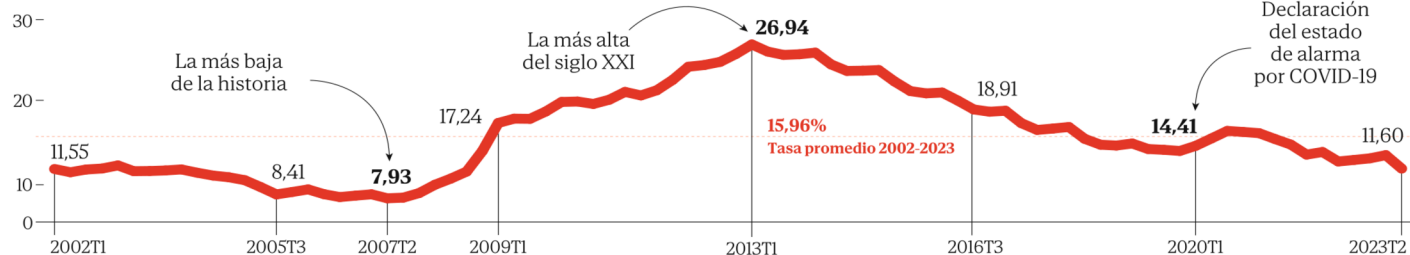
“Sería recomendable compatibilizar las prestaciones con el empleo y que su duración varíe”

Mapa del paro juvenil en España, el país con la tasa más alta

Datos de agosto de 2023
(*Datos junio de 2023)



Evolución de la tasa de paro en España



A fondo

¿Pleno empleo en España?

 ven necesario reformar las políticas pasivas, como prevé hacer el Gobierno, ya que "sería recomendable compatibilizar las prestaciones con el empleo" y que su duración varíe en función de la situación económica: "no tiene sentido que tengan la misma duración en épocas de crecimiento en las que las empresas se quejan de que no encuentran candidatos que en recesión, cuando cuesta encontrar un puesto, ahí se podrían expandir más tiempo", dice Cardoso. Es partidario también de reducir el número de veces en que un desempleado puede rechazar un puesto de trabajo sin penalización; y de combinar las políticas de empleo con políticas de vivienda, ya que "hay parados en Jerez de la Frontera que no se trasladan al País Vasco a ocupar un puesto porque no pueden acceder a una vivienda asequible con su sueldo".

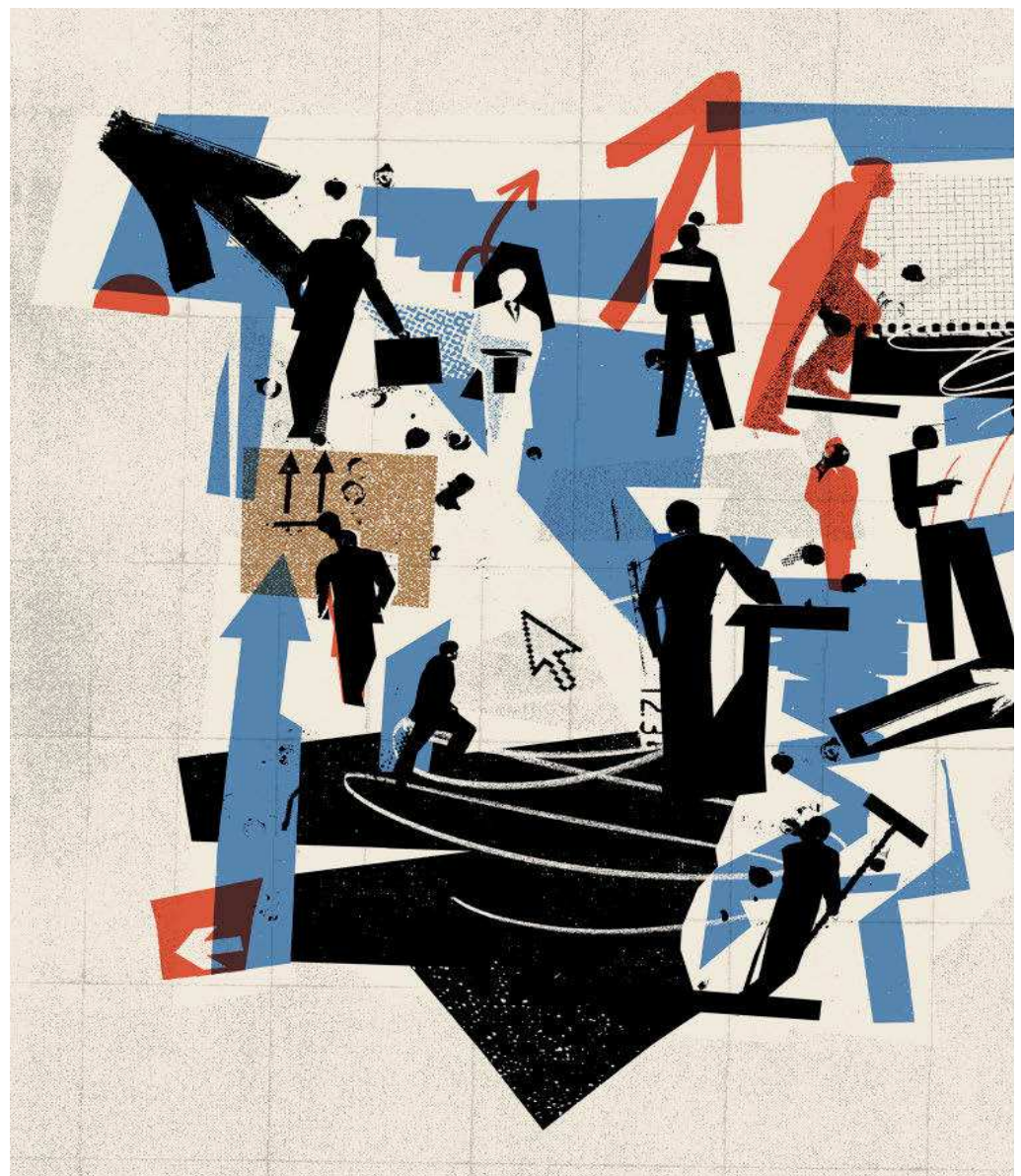
El experto de BBVA asegura que en los próximos años se va a producir una mejora del empleo, aunque cree que no tiene por qué producirse en número de empleados sino en horas trabajadas, ya que algunos sectores "están funcionando por debajo de su nivel de pleno empleo" porque tienen fábricas cerradas, por ejemplo, por los precios o los problemas de suministro.

Si en estos segmentos el empleo se recupera con nuevos puestos—aunque sean a jornada parcial—, la tasa de paro seguirá bajando de forma significativa, mientras que si se incrementa el número medio de horas que trabaja cada empleado, esto no afectará a la tasa de desempleo. En este sentido, apunta, lograr el pleno empleo no tiene porque ir ligado a conseguir un mercado laboral menos precario, ya que el país podría conseguir tener solo un 6% de parados pero que los ocupados estén trabajando sólo unas pocas horas.

“La clave está en cómo se quieren mejorar las tasas de empleo y si es repartiendo horas. A mí me parece descabellado que, en un país en el que el paro duplica al de la UE, nos enfoquemos en repartir la insuficiente cantidad de empleo en vez de fomentar la creación de puestos y en mejorar la empleabilidad de quienes no consiguen colocarse”, señala Marcel Jansen, doctor en Economía por el Instituto Universitario Europeo de Florencia y colaborador de Fedea. “Yo pondría el énfasis en crear un entorno en que las empresas tengan muchos incentivos para crear empleo a través de contratos indefinidos ordinarios y si es posible a tiempo completo. Repartir el trabajo es una solución pésima y que se ha demostrado ineficiente y caro en

otros países como Francia, donde se ha abandonado la vía de reducción de la jornada que han propuesto aquí algunos partidos”.

ATAJAR EL PARO DESDE EL COLEGIO. Pese a que el desempleo es una lacra que afecta a los jóvenes una vez que terminan sus estudios, es algo que se puede combatir desde el colegio, por ejemplo intentando reducir la tasa de abandono escolar, que se sitúa en España en el 13,9%, la segunda más alta de la UE sólo por detrás de la de Rumanía, y muy superior a la media comunitaria del 9,6%. Esto nos lleva a



tener una proporción de personas sin formación muy superior a los estándares europeos, con lo que reducirla es fundamental. Junto a este mayor peso relativo de trabajadores no cualificados, España destaca también por tener un porcentaje más elevado que la media de personas con alta formación que les llevan a estar sobrecualificados para su puesto, ya que el mercado laboral no ofrece tantas oportunidades para personas con estudios superiores.

En el medio de ambos grupos, nuestro país destaca por tener una proporción muy pequeña de personas con una cualificación media y más técnica, propia de quienes cursan Formación Profesional, una alternativa que siempre ha estado estigmatizada en el país y que ahora quieren impulsar instituciones como el Consejo Económico y Social (CES) con especial foco en la modalidad dual.

“La formación dual, tanto en la FP como en la Universidad, es la celestina que tiene la capacidad para emparejar la necesidad de las empresas de tener buenos trabajadores con el deseo de los trabajadores de tener buenos empleos”, ha explicado en varias ocasiones Antón Costas, presidente de este organismo. No se trata sólo de aumentar las plazas de alumnos de FP, una formación capacitante y necesaria para reducir la abultada tasa de paro juvenil (del 26,8%, la más alta de la UE), sino que esta institución defiende el impulso de una modalidad dual que combina el aprendizaje en el aula y en la empresa.

En la universidad, la modalidad dual consiste en sustituir todos los créditos de optativas por formación teórica y práctica en la empresa y realizar el Trabajo Fin de Grado en ese entorno, pero por el momento son pocas las compañías que han firmado acuerdos con las universidades para este tipo de programas, con lo que sólo los alumnos con los mejores expedientes tienen esta posibilidad. La formación dual no sólo mejora las tasas de empleabilidad de los alumnos, sino que redundan en salarios mucho más elevados ya desde el primer año después de graduarse, según ha demostrado el CES.

“Es clave revalidar la FP. Ahí, España está dando pasos en la dirección correcta porque en el mercado laboral se pueden corregir algunas cosas, pero si año tras año las personas entran en el mercado laboral con formación que poco tiene que ver con la demanda, es muy difícil alcanzar tasas de desempleo estructural en línea con la UE”, apunta el experto de Fedea.

En cuanto a las titulaciones, sería conveniente también reducir las plazas de las ramas que tienen menos posibilidades profesionales e incrementar las de aquellas en las que hay mucha demanda de empleados y que ahora mismo tienen notas de corte muy elevadas en la universidad, como las biosanitarias, matemáticas o científicas.

13,9%

Abandono escolar. La tasa española es la segunda más alta de la UE, después de la de Rumania

17,7%

Andalucía. Es la comunidad con la tasa más alta de abandono escolar, frente a País Vasco, en el lado opuesto con un 4,8%.

3,7%

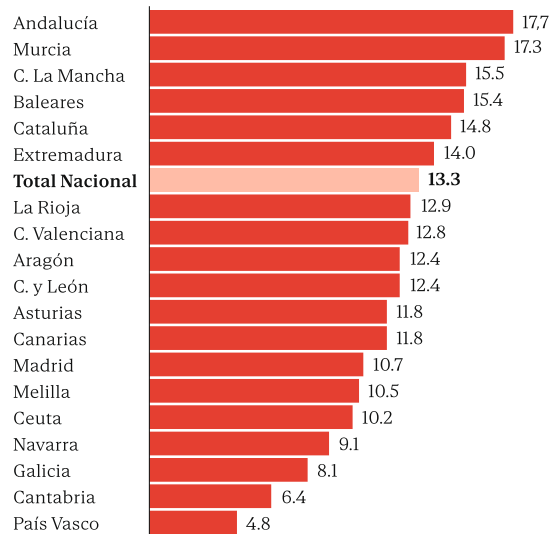
FP Dual. Sólo este porcentaje de alumnos cursa esta modalidad de estudios, que tiene más salidas y sueldos más altos.

3.800

Euros. Es la brecha salarial que existe entre los alumnos que han cursado FP general y dual al primer año tras graduarse.

Abandono escolar en España

Por Comunidades Autónomas



Junto a la formación, reducir las rigideces del mercado laboral también contribuiría a bajar la tasa de desempleo, sobre todo en materia de salarios. Expertos en el mercado laboral explican que las dispersiones en productividad entre empresas de un mismo sector no se traducen en distinta evolución de los salarios, porque los convenios marcan directrices de forma centralizada, algo que sólo puede sortearse con el sistema de descuelgues y modificaciones de las condiciones de trabajo. “Haría que ir un paso más

allá y mirar la legitimidad de las partes en la negociación colectiva; por ejemplo, si están bien representadas las empresas pequeñas, o ver si hay dificultades para usar mecanismos de flexibilidad interna”.

Parte de estas propuestas están en el horizonte e incluso el Gobierno está dispuesto a avanzar en ellas; algunas no están sobre la mesa; mientras que otras —como la reorganización de plazas universitarias, la reforma de las políticas activas de empleo o la lucha contra el abandono escolar— no podrán ser implementadas de la noche a la mañana, además de que será necesario que pasen años para ver sus resultados. De su ritmo de ejecución y de la eficacia con que se aborden dependerá si España es capaz o no de lograr converger con la UE en niveles de empleo. En cualquier caso, que el debate hoy gire en torno a si es posible o no el pleno empleo en nuestro país, condenado hasta ahora a los últimos puestos de la UE, ya supone un cambio de paradigma. ■

“La clave está en cómo se quieren mejorar las tasas de empleo y si es repartiendo horas”

“La formación dual es la celestina con capacidad de emparejar empresas y trabajadores”