



# La urgente reforma de la administración: un gigante “obsoleto e insostenible”

Entidades y **colegios profesionales** de Catalunya reclaman “cambios profundos”

LUIS B. GARCÍA  
 Barcelona

En los próximos 10 años el 51% de los empleados públicos en España se jubilarán. Aunque Catalunya es de las comunidades autónomas con menos funcionarios por habitante, cuenta con un cuerpo administrativo gigante, “envejecido”, como el del resto del Estado, y regido por un “modelo ineficiente, muy costoso, obsoleto e insostenible”. El diagnóstico del Fòrum per a la Reforma de l'Administració (FERA) hace que las entidades y colegios profesionales de Catalunya que lo forman se hayan activado para reclamar a la clase política aprovechar la coyuntura para acometer “cambios profundos” que permitan dotar de “eficacia, eficiencia, agilidad y confianza” a la administración catalana.

Entidades como la Cambra de Comerç, Cecot, Esade, la Taula del Tercer Sector, y colegios profesionales como el de Economistas o el de Ingenieros industriales se unieron en el 2013 en torno al FERA para apremiar a las autoridades catalanas sobre esta asignatura pendiente. El Fòrum acaba de actualizar sus propuestas para la reforma de la administración pública catalana, unas propuestas diseñadas ya hace 10 años y que “no han cambiado mucho”, porque “tampoco se ha avanzado desde entonces”, lamentan.

“Primero vino el *procés*, luego la pandemia de la covid...”, pero ahora la coyuntura política permite retomar la empresa, alegan. De hecho, los representantes del FERA acaban de reunirse con el Departament de Presidència del Govern de la Generalitat y con los diferentes grupos políticos del Parlament –ERC, PSC, Junts y Ciudadanos– para presentarles el nuevo informe.

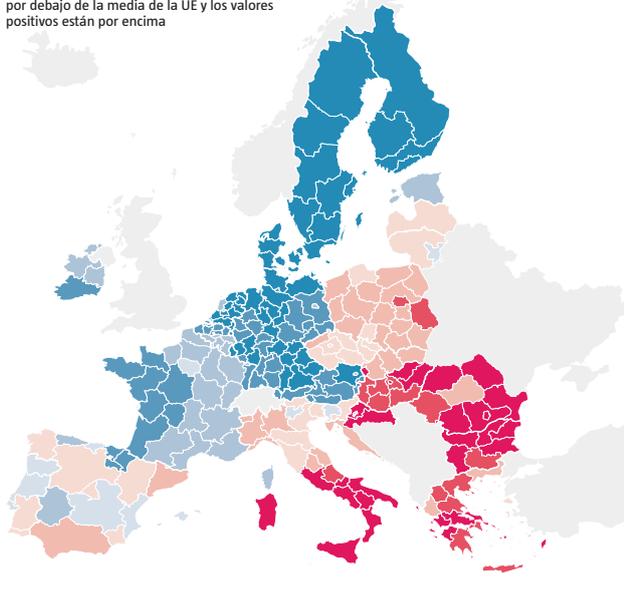
De la reunión con el Ejecutivo salió la coincidencia en un diagnóstico atroz. “El sistema está gripado. La administración ya es incapaz de arreglarse ella sola ni hacerlo por partes; es necesario un plan global. Se ha liado tanto el problema, y las interdependencias son tantas, que no se puede abordar por partes, y hacerlo por

## Estado de la gestión pública. Calidad del gobierno

Índice europeo de calidad del gobierno, por regiones en el 2021

- Menos de -1,2
- De -1,2 a -0,9
- De -0,9 a -0,5
- De -0,5 a 0
- De 0 a 0,3
- De 0,3 a 0,7
- De 0,7 a 1,1
- Más de 1,1

La media de la UE es 0. Los valores negativos están por debajo de la media de la UE y los valores positivos están por encima



FUENTE: Comisión Europea

## El Govern admite que “el sistema está gripado” y prevé aprobar en primavera una ley del empleo público

completo es gigante”, admiten en el Govern.

El director de la Escola de l'Administració Pública, Ismael Peña López, apuesta por un gran pacto de Estado para reformar la administración y, en su defecto, acometer la situación en dos velocidades, con cambios graduales y rápidos y transformaciones a largo plazo.

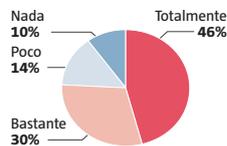
El Ejecutivo catalán tiene sobre la mesa el nuevo marco normati-

vo, la ley del empleo público, que integrará la regulación de la Escola y que estará lista en abril. La ley pretende reformar los procesos de selección, aprendizaje y carrera profesional para enfocarlos en el talento, la competencia y la gestión. Se trata de empezar “por los cimientos” y “será un cambio muy bestia”, prometen.

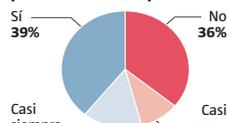
Pero el FERA va más allá. “Algunas de nuestras demandas están previstas en la norma, pero otras no”, advierten en la entidad, que hace un planteamiento más transversal y que va desde el fomento de la colaboración público-privada para “recuperar la confianza”, el aprovechamiento de las nuevas tecnologías y la digitalización y la eliminación de burocracia hasta, cómo no, reorientar el modelo de recursos humanos.

## Encuesta de percepción de la dirección pública profesional

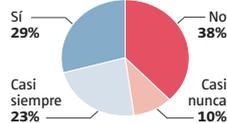
¿El proceso de selección de directivos públicos está condicionado o dirigido por el nivel político?



¿Se exige formación o titulación especializada para ser directivo público?



¿Se requieren competencias o experiencia directiva previa?



ejemplo la transformación que ha llevado a cabo Portugal en esta materia. El país vecino inició una reforma administrativa cuyo gran hito ha sido instaurar un plan específico basado en meritocracia para el acceso a los puestos más relevantes.

“El directivo público, con la formación y las capacidades adecuadas, es la figura clave, sobre todo mientras no disponemos de una ley específica de dirección pública profesional”, señalan en el FERA. El Fòrum plantea que este directivo responda a unas condiciones exigentes: una designación meritocrática, evaluación periódica, retribución por objetivos, contrato por un mandato y posibilidad de cese anticipado si se incumplen los objetivos. Así debería constar en la ley de la dirección pública profesional que reclaman.

Pero los problemas también atañen a los otros funcionarios de

## Catalunya tiene una muy mala calidad de gobierno y está a la cola de las regiones de España y de Europa

escala inferior, para los que proponen “retribuciones atractivas y competitivas” respecto al sector privado, pero una “exigencia sobre el trabajo que no puede ser menor que en el ámbito privado”.

Aunque los gobiernos regionales, también Catalunya, se han propuesto solventar el progresivo envejecimiento funcional con convocando oposiciones, el FERA avisa de que el perfil demandado sigue siendo sobre todo administrativo, en lugar de “analistas de datos o evaluadores”, que permitirían mejorar la eficiencia. Además, recomiendan poner el foco en la evaluación constante.

“Tenemos un modelo del siglo XIX al que debe dar respuesta en el siglo XXI”, sostiene Miquel Estapé, vicepresidente de la Associació Catalana de Gestió Pública. Los datos le avalan. Según el European Quality of Government Index 2021, Catalunya tiene una muy mala calidad de gobierno. Está a la cola de las regiones de España y de Europa, con indicadores muy alejados de los países nórdicos y los centroeuropeos.

Pero el problema no es solo catalán. España ocupa el lugar 23 de Europa en el índice de eficiencia en el gobierno, al nivel de países como Chipre y Chequia, y el 43.º del mundo, por detrás de Qatar.●

LA VANGUARDIA