

Un decreto acabará con las carreras de tres años

El Ministerio de Universidades prevé fijar un modelo de al menos cuatro cursos de grado y uno de posgrado

ELISA SILIÓ, **Madrid**
El Gobierno prepara un decreto para acabar con los grados universitarios de tres años e imponer una duración mínima de cuatro, salvo los estudios sanitarios o

técnicos aún más largos y titulaciones conjuntas con otros países europeos. El borrador de decreto de Ordenación de las Enseñanzas Oficiales en el Sistema Universitario Español, al que ha tenido acceso EL PAÍS, prevé que los másteres duren un año o, de forma excepcional, dos. El Ministerio de Universidades que dirige Manuel Castells pretende acabar así con la fórmula conocida como 3+2 (tres cursos de grado y dos de posgrado) que fijó en 2015 el ministro del PP José Ignacio Wert.

En España, los grados de tres años son minoritarios, unos 60 títulos, en su mayoría ofrecidos por campus privados o en Cataluña. El Gobierno cree que estos estudios cortos, atractivos para el alumno y pensados para la incorporación inmediata al mercado laboral, carecen del enfoque generalista atribuido a una carrera. Estos grados tendrán que ampliarse en un curso si se quieren seguir ofertando como títulos universitarios. Dado que los posgrados tienen un precio más elevado, el ministerio cree que su formato de dos años penaliza a los estudiantes con menos recursos.

Universidades pondrá fin a las carreras rápidas de tres años

El objetivo es acabar con la minoría de grados concebidos como una vía directa al mercado laboral y potenciar los que dan una sólida base de conocimientos más general

ELISA SILIÓ. Madrid El Gobierno ha decidido que todas las carreras universitarias en España duren cuatro años, salvo estudios sanitarios o técnicos, aún más largos, y títulos conjuntos con otros países europeos; y que los másteres sean de un año y, excepcionalmente, de dos. El Ministerio de Universidades ha elaborado el borrador de un nuevo decreto de Ordenación de las Enseñanzas Oficiales en el Sistema Universitario Español, al que ha tenido acceso EL PAÍS, con el que pone fin a la conocida como "guerra del 3+2" (tres años de carrera y dos de máster).

En España, los grados de tres años son muy minoritarios —se ofertan unos 60 títulos, la mayoría en universidades de titularidad privada— a diferencia de lo que sucede en el resto de Europa, y solo ha dado tiempo a que se gradúe una promoción. Pero de esta manera, el ministro de Universidades, Manuel Castells, frena que sigan creándose más grados cortos, pensados para la incorporación inmediata al mercado laboral, pero que no responden al espíritu de un grado, que es el de proporcionar conocimientos generalistas de un área para luego especializarse en un máster.

Las universidades que tienen grados de tres años —la mayoría en Cataluña— tendrán que adaptarse y alargar esos grados un año más. Muchos campus privados también han creado titulaciones cortas, por ejemplo en Gastronomía, y otros públicos, como la Universidad de Salamanca, en Estudios Globales.

La duración del grado es la piedra angular del decreto, que también potencia las carreras con mención dual —tejidas con la empresa—, regula los grados abiertos y los ciclos sucesivos y audita, por primera vez, los títulos para reciclarse en el trabajo que expiden los campus.

Adiós al 3+2. La matrícula de los másteres en España (de 590 euros a 2.800 este curso) es mucho más costosa que la de los grados (de 518 euros a 1.660 euros) y por eso los estudiantes han sido desde hace siete años muy reticentes al 3+2. Esa fórmula implicaba que para alcanzar una formación completa los alumnos debían cursar un máster de dos años para poder tener una formación de cinco, que era lo habitual hasta ese momento. El resultado era que los alumnos se veían forzados a costear un año más de posgrado. Con el nuevo decreto se apuesta por la fórmula 4+1 (cuatro años de grado y uno de máster). Al descontento estudiantil, se sumó el de los sindicatos, a los que no convenía que los profesores impartiesen menos horas de clase en el grado.

El Ministerio de Universidades considera que mientras no se

reduzca el precio de los másteres —las tarifas las deciden los gobiernos autonómicos, que reclaman más financiación para compensar la bajada— un posgrado de dos años obstaculiza el desarrollo profesional de los que tienen menos recursos económicos.

En 2011 empezaron a desaparecer en España las diplomaturas de tres años (Enfermería, Magisterio o las ingenierías técnicas) y las licenciaturas que duraban cinco años se redujeron a cuatro —salvo excepciones— y se rebautizaron como grados. A cambio, las universidades comenzaron a impartir más másteres, entre ellos los llamados habilitantes, obligatorios para ejercer, por ejemplo, de

abogado o de profesor de secundaria. Se impuso, por tanto, el formato 4+1 —el de EE UU y Asia— frente al 3+2 más generalizado en el resto de Europa.

Pero en 2015, buscando la llegada de alumnos extranjeros, el Gobierno del Partido Popular, con José Ignacio Wert al frente del Ministerio de Educación, aprobó un decreto que permitía implantar grados de tres años —"los planes de estudios tendrán entre 180 y 240 créditos", se afirmaba en el texto (60 créditos equivalen a un curso)— acompañados de másteres de dos. Los estudiantes, empobrecidos con la crisis económica, salieron a las calles para protestar en las mareas verdes.

Tampoco Wert sedujo a la conferencia de rectores (CRUE), con los que tenía una pésima relación en años de recortes. Estos consideraron que se necesitaba "una evaluación previa" antes de implantar los tres años y, divididos entre ellos, acordaron una moratoria de tres años sin títulos cortos. Pero en cuanto ese plazo acabó, en el curso 2018-2019, algunas universidades, partidarias de la idea de Wert, lanzaron una veintena de nuevas titulaciones de tres años. El Consejo General de Universidades —órgano formado por el ministerio y los rectores— acordó que solo se crearían carreras que atendiesen a necesidades del mercado.

Con el nuevo decreto, las universidades catalanas tendrán que alargar una veintena de grados de tres años enfocados a las nuevas tecnologías y el diseño digital (videojuegos, animación o aplicaciones web). Este curso, por ejemplo, se imparte el grado en Bioinformática, con apenas 40 plazas, en inglés y dividido entre las universidades de Barcelona, Pompeu Fabra y Politècnica de Catalunya. Los alumnos ya matriculados continuarán con su plan de estudios de tres cursos y este tendrá que modificarse cuando el título tenga que reevaluarse ante las agencias de evaluación, algo que ocurre cada seis años. Es decir, los primeros grados que se aprobaron se readaptarán de cara al curso 2023-2024.

Juan Hernández Armenteros, profesor de Economía Aplicada de la Universidad de Jaén, cree que los grados de tres años no podían progresar. "En 2010 y 2011 hubo muchas presiones para los grados de cuatro años. Sobre todo de los colegios profesionales [los peritos y las enfermeras querían ser graduados], y también del profesorado, que no



El reto de implicar a las empresas en los estudios

Las tres universidades vascas —la pública Universidad del País Vasco y las privadas de Mondragón y Deusto— tienen en marcha, desde hace una década, grados y másteres con un sistema de mención dual, en el que parte de la enseñanza se recibe en una empresa u organismo. El sistema tiene una enorme demanda y éxito en la empleabilidad de los graduados, y ahora el Ministerio de Universidades ha decidido replicar la normativa vasca a escala nacional en el decreto de ordenación de los estudios.

El ministerio ha estipulado que para que tengan una mención dual, "la parte práctica en empresa debe ocupar entre el 25% y el 50% de los créditos en los títulos de cuatro años". En el caso de los posgrados, "al menos un 40% de los créditos o al menos 30 créditos". Dentro de estos mínimos deberá incluirse el trabajo fin de grado o de máster.

Juan Armenteros, profesor de Economía Aplicada, cree que el modelo vasco no es extensible al resto de España. "No hay ese tejido productivo.

En la mayoría de las prácticas de tercero y cuarto de carrera, el seguimiento de la empresa y la universidad es muy laxo, es puntual", compara.

El País Vasco cuenta con un 20% de grandes empresas y una cultura del aprendizaje *in situ* enorme, como se ha puesto de manifiesto en la implantación de la Formación Profesional Dual. Antonio Abril, presidente de la Conferencia de Consejos Sociales de las universidades (el puente entre los campus y la empresa) y exsecretario general de Inditex, recuerda que el 95% de las empresas tienen menos de 10 trabajadores y ofrecen trabajos de bajo nivel tecnológico más acordes a lo que poseen los titulados en FP. La prueba piloto vasca

arrancó en 2011 en el Instituto Máquina Herramienta, que trasladó a la región el modelo dual alemán. Entre el 20% y el 50% de los créditos se aprueban allí con la práctica. Para que el sistema funcione una empresa tiene que acoger al estudiante; un tutor en la empresa y otro en la universidad —formados ambos— tienen que enseñarle las destrezas y por último una agencia externa acredita los estudios.

Otras autonomías están interesadas en implantar la mención dual. Es el caso de las tres universidades de la Región de Murcia. Su intención es que durante los dos últimos años de la carrera, parte de los alumnos cursen el 25% de los créditos en una empresa de forma remunerada.



quería perder desarrollo curricular", explica.

El pasado mayo, el Ministerio de Universidades planteó en un borrador abrir la puerta a más carreras de tres años "que se focalizarán en aquellos ámbitos de conocimiento científico, tecnológico, humanístico y cultural que respondan a las nuevas demandas sociales, laborales y económicas", se señalaba en ese texto. Pero los sindicatos le reprocharon haber llevado el borrador a consulta pública sin negociar y el proceso se paralizó.

El sindicato Comisiones Obreras, el mayoritario en la Universidad, criticó duramente el 3+2, que, en su opinión, es una fórmula que "castiga a los estudiantes con menos recursos y favorece el mercado de títulos de posgrado en universidades privadas".

Menos especialización. ¿Tiene sentido que Gastronomía o Videojuegos sea un grado universitario en lugar de un grado superior de Formación Profesional? El ministerio cree que se quiere cubrir con el marchamo de la Universidad el acceso rápido a profesio-

nes. El espíritu de un grado es dotar de contenidos sólidos y generalistas, para luego especializarse en el máster. Por ejemplo, ser ingeniero informático (cuatro años) y cursar un máster de un año en seguridad.

Durante generaciones, en España, estudiar una carrera era sola, caballo y rey. Las universidades se ajustaban al Catálogo de Títulos Oficiales del Ministerio de Educación —por ejemplo, Derecho, Medicina, Química o Enfermería. Hasta que la implantación del Plan Bolonia permitió a las instituciones que diseñasen sus titulaciones (auditadas por el Gobierno central y el autonómico). Estalló entonces una guerra por ofertar el título más específico y atractivo a los estudiantes: Videojuegos, Criminología, Biomedicina o Arqueología. España ha pasado de tener 116 licenciaturas y diplomaturas a 365 carreras con nombres distintos: grados dobles, grados abiertos... (los títulos suman 3.008 en toda España por su diferente nomenclatura). Todo sin ningún amparo normativo. De forma que el nombre de las carreras de Humanidades se ha multiplicado por seis (de 20 títulos ha pasado a 120) o las ingenierías por dos (de 50 a 104). Los propios rectores son conscientes de que esta fiebre de títulos tiene que frenarse y quedar claro qué se enseña y cómo.

Ahora, cada universidad va a proponer la adscripción del título a una de las cinco ramas de conocimiento —Ciencias Sociales, Ciencias Naturales, Ingenierías, Humanidades y Ciencias de la Salud— pero el nuevo decreto fuerza a ser aún más específico y debe etiquetarse dentro de uno de los 25 ámbitos de conocimiento especificados.

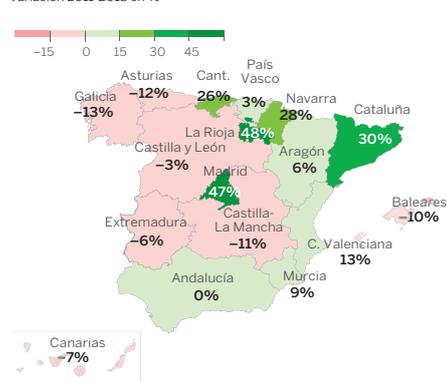
La idea de la Declaración de Bolonia era crear un "sistema de titulaciones fácilmente comprensible y comparable", pero el tiempo ha demostrado que es un embrollo. El Observatorio del Sistema Universitario, que agrupa a docentes de las universidades públicas de Barcelona, es muy crítico en su estudio *Grados universitarios: ¿cuántos y cuáles?*: "Se tiene menos referencias, lo cual puede implicar dificultades en la elec-

Evolución del número de grados y másteres



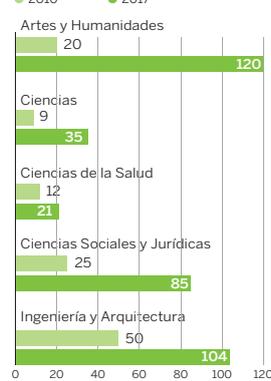
Crecimiento por comunidades

Variación 2011-2018 en %



Por itinerarios

● 2010 ● 2017



Fuente: Observatorio del sistema universitario y elaboración propia

EL PAÍS



Alumnos del grado en Biotecnología de la Universidad Pública de Navarra. / P. LASAOSA

ción de carrera o en la contratación de personal".

Grados abiertos. Desde hace años, las universidades Pompeu Fabra y Carlos III permiten al estudiante escoger en los primeros dos cursos materias de cualquier carrera de Humanidades y Ciencias Sociales o dentro de las distintas ingenierías pero sin atenerse a ninguna normativa. Con el decreto se estipula que pueden ofertarse un 10% de plazas con esta peculiaridad —es muy complejo cuadrar sus asignaturas— y los itinerarios. "Los grados abiertos deben combinar materias de, como mínimo, tres grados de la misma rama de conocimiento", se indica en el texto.

El peligro es abarcar tanto que al final no se sepa de nada. "En la transversalidad ayuda mucho trabajar por proyectos docentes para que el resultado no sea una suma de piezas desconectadas, un aprendizaje de nada. Hay que adqui-

Se resta importancia al trabajo final

Antes de la Declaración de Bolonia, que se implantó en 2011, tan solo las titulaciones del itinerario de las ingenierías y arquitecturas obligaban a presentar un trabajo de fin de carrera, pero desde entonces se requiere en todos los ámbitos de conocimiento.

El Ministerio de Universidades, no obstante, resta algo de peso a esta formación práctica. Como mínimo supondrá 6 créditos del título y de máximo un 10% del total, cuando ahora es un 12,5%. Los másteres de ingeniería podrán empezar a cursarse sin haber defendido el trabajo de grado.

rir unas competencias comunes y unos fundamentos", sostiene Cristina Gelpi, de la Universidad Pompeu Fabra.

Los alumnos van a tener que estar tutorizados. Francisco Mora, rector de la Politécnica de Valencia, explica que su universidad se dio cuenta de que los alumnos de Bachillerato no saben diferenciar ingenierías y, dando la oportunidad de acercarse a distintas especialidades en los primeros cursos, se frena el abandono. Este año se han puesto en marcha tres grados abiertos en Galicia.

Ciclos sucesivos para ingenieros. Las politécnicas han logrado que el ministerio dé algunas facilidades y que el trabajo fin de grado no sea una cortapisa. "Se podrá acceder a los estudios de máster de estos programas sin haber superado el grado vinculado, si los únicos créditos que restan por superar son los que corresponden al trabajo final de grado y una asignatura de seis créditos", afirma el decreto. Antiguamente los estudiantes de Ingeniería afrontaban cinco cursos y un proyecto de fin de carrera antes de titularse. Con Bolonia el proceso se dividió en dos —hay que terminar un máster de año y medio o dos años para firmar proyectos como ingeniero—, lo que ha desanimado a muchos potenciales alumnos y a sus familias.

Formación permanente. En las universidades, especialmente las a distancia, se ofertan muchos títulos de experto que se imparten durante unos meses sin ningún tipo de auditoría al ser enseñanzas propias de la entidad. Nadie controla su calidad y este decreto fuerza a que todos los títulos tengan a un responsable de plantilla de la universidad y una programación aprobada. Que no se dé gato por liebre.

Una década de desencuentros

2011. España adapta su oferta formativa al Espacio Europeo de Educación Superior con una estructura cíclica configurada por el grado, el máster y el doctorado. Se estipula que los grados durarán cuatro años, salvo algunas excepciones.

2014. El ministro José Ignacio Wert, del PP, argumenta que los países con estudios de tres años aumentan su empleabilidad. Los estudiantes temen que los títulos se acorten y tener que abonar dos años de máster —mucho más costoso que el grado— en lugar de uno. Las mareas verdes toman la calle contra los



Manifestación contra los grados de tres años, en 2015 en Madrid. / EFE

recortes en la educación y contra el Plan Bolonia.

Enero de 2015. El Gobierno del PP permite con un decreto a las universidades ofrecer grados de tres años (180 créditos) y másteres de dos (120). Ese mismo

mes la conferencia de rectores (CRUE) pacta posponer hasta 2017 las titulaciones de tres años. Algunas privadas anuncian que lanzarán grados nuevos.

Septiembre de 2016. En Cataluña se despliegan cuatro grados

de tres años, todos de nueva creación, amparados por el decreto de José Ignacio Wert.

Mayo de 2017. El Consejo de Universidades —integrado por los rectores y representantes del Ministerio de Educación— aprueba un acuerdo que permite implantar en España títulos de tres años, siempre que sean nuevos.

Mayo de 2020. Universidades lleva a consulta pública un borrador de decreto sin negociar con los sindicatos, que se quejan, ni con los gobiernos autonómicos. Iba a permitir los grados de tres años. Finalmente, lo anula.

Marzo de 2021. Universidades elabora un decreto en el que acaba con los grados cortos.